

Информационно-справочные материалы о преступлениях и нарушениях, выявленных в 2013 году в организациях отдыха и оздоровления детей, и рекомендации о мерах по обеспечению безопасности детей в период проведения детской оздоровительной кампании 2014 года

В целях обеспечения правопорядка и общественной безопасности в период летней оздоровительной кампании 2013 года Министерством внутренних дел Российской Федерации во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних реализован комплекс организационно-практических мер.

Во исполнение приказа МВД России от 16 мая 2013 г. № 274 «О мерах по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период летнего курортного сезона 2013 года» территориальными органами МВД России осуществлены оперативно-профилактические мероприятия, направленные на обеспечение защиты несовершеннолетних от преступных посягательств при их перевозке и пребывании в местах организованного отдыха.

К проведению мероприятий, связанных с детской оздоровительной кампанией, было привлечено 67 тыс. сотрудников полиции, из них 21,6 тыс. сотрудников ГИБДД, задействованных при сопровождении организованных групп детей.

В целях обеспечения безопасности детей в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании сотрудники органов внутренних дел, в пределах компетенции, совместно с представителями заинтересованных ведомств приняли участие в работе комиссий по комплексной проверке детских оздоровительных учреждений.

Серьезное внимание обращалось на техническую оснащенность средствами, обеспечивающими безопасность детей, наличие мест парковки автотранспорта, обеспеченность средствами связи, пожаротушения, состояние подъездных путей, внешних ограждений.

Анализ итогов детской летней оздоровительной кампании т.г. свидетельствует о наличии системных недостатков в организации ее подготовки и проведения.

В ходе комплексных проверок детских оздоровительных лагерей выявлены многочисленные недостатки в их противокриминальной и антитеррористической защищенности (отсутствие охраны на входе, нарушение целостности периметрального ограждения, недостаточная техническая крепленность данных объектов).

По информации, представленной территориальными органами МВД России на региональном уровне, лишь 35,6% (986) детских загородных оздоровительных лагерей оборудованы системами видеонаблюдения (2012 год

– 31,1%, 2011 год – 21%), 39,5% – кнопками экстренного вызова (2012 год – 33,9%, 2011 год – 31%).

*Справочно: В Республике Калмыкия из 8 загородных оздоровительных лагерей кнопка тревожной сигнализации или кнопка экстренного вызова полиции не установлена ни в одном. Подобная ситуация сложилась в Карачаево-Черкесской Республике (из 8 – 0), республиках Тыва (из 14 – 0), Алтай (из 12 – 0), Карелия (из 9 – 0), Астраханской области (из 8 – 0).*

По-прежнему сохраняется проблема с наличием квалифицированной охраны и отсутствием у лиц, обеспечивающих безопасность объектов, элементарных навыков поведения в нештатной ситуации.

*Справочно: в Белгородской области при проверке детского городского лагеря, базирующегося в здании школы, сотрудники МВД России (в гражданской одежде) смогли беспрепятственно пройти на территорию объекта, взять одного из детей и на протяжении значительного времени передвигаться с ним как внутри, так и за пределами здания.*

Вопросы безопасности детей на дорогах рассматривались на заседаниях региональных комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения и родительских собраниях с разъяснением необходимости обязательного применения ремней безопасности и детских удерживающих устройств при перевозке детей в салоне автомобиля, а также запрещения езды на велосипедах по проезжей части и иных неустановленных для этого местах. По указанной тематике проведено более 52 тыс. бесед.

Однако, как показал мониторинг дорожной ситуации, за летний период инспекторами ДПС выявлено более 110 тыс. нарушений Правил дорожного движения в части перевозки несовершеннолетних пассажиров автомобильным транспортом.

Из 47,4 тыс. транспортных средств, привлекаемых к перевозке детей, по результатам проверок сотрудниками полиции 1,3 тыс. (2,7%) признаны технически неисправными и не допущены к дальнейшей эксплуатации (в период летней оздоровительной кампании 2012 года – 4%), 3,4 тыс. (в 2012 году – 6,7 тыс.) – не соответствовало по конструкции или оборудованию.

*Справочно: Согласно представленной МВД по республикам, главным управлениям, управлениям МВД России по иным субъектам Российской Федерации информации наибольший процент неисправного автотранспорта от общего количества проверенного отмечен в Республике Хакасия (64,4%), Алтайском (37,1%), Приморском (34,7%) краях, Рязанской (45,0%), Тюменской (34,4%), Новосибирской (34,6%), Сахалинской (58,5%) областях, Еврейской автономной области (46,7%).*

Из 48 тыс. проверенных водителей 281 (в 2012 году – 242) не прошли квалификационный отбор к управлению транспортными средствами для перевозки детей, что свидетельствует о недостаточном уровне организации этой работы руководителями автотранспортных предприятий и отсутствии должного контроля со стороны органов исполнительной власти.

*Справочно: В Республике Дагестан не допущено к управлению транспортными средствами, привлекаемыми к перевозке детей, 17 водителей из 99 проверенных, в Калужской области – 52 из 230, Санкт-Петербурге и Ленинградской области – 34 из 712, Челябинской области – 22 из 362.*

По результатам более 15,3 тыс. проверок улично-дорожной сети в местах расположения санаторно-курортных учреждений и по маршрутам перевозок детей выдано 10,8 тыс. предписаний на устранение выявленных недостатков.

*Справочно: Наибольшее количество выданных предписаний отмечено в Московской (774), Нижегородской (432), Кемеровской (367), Вологодской (387) областях, Ставропольском (586) и Краснодарском (1034) краях.*

В местах организованного пребывания несовершеннолетних, согласно представленной информации, отмечен ряд чрезвычайных происшествий:

1. Зарегистрированы самовольные, в том числе групповые уходы несовершеннолетних из детских оздоровительных учреждений в Белгородской, Владимирской, Волгоградской, Липецкой, Ленинградской, Самарской областях. Необходимо отметить, что 86,2% несовершеннолетних, их совершивших (25 подростков), являлись воспитанниками детских домов и школ-интернатов.

Все дети найдены и возвращены в места проживания или отдыха.

*Справочно: 08.06.2013 около 20.30 час. из детского оздоровительного комплекса «Звездный» (с. Горичи Добровского района Липецкой области) совершили самовольный уход 4 несовершеннолетних воспитанника детского дома № 4 с. Павловка. 11, 13 и 14 июня несовершеннолетние обнаружены и возвращены.*

*28.07.2013 около 20.00 час. самовольно ушли из детского лагеря «Дружба» Волгоградской области двое отдыхающих несовершеннолетних, 1997 г.р. и 1996 г.р., воспитанники ГКОУ для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Красноярская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат 8 вида». Разысканы по месту жительства у лиц, лишенных родительских прав, в Калачевском районе Волгоградской области и Кировском районе г. Волгограда, возвращены в лагерь.*

*14.07.2013 примерно в 22.30 час. самовольно покинули территорию ДОЛ «Голубое озеро», расположенного в Выборгском районе Ленинградской области, две несовершеннолетние (1998 г.р. и 1999 г.р.) воспитанницы детского дома № 26. Обнаружены у бабушки одной из несовершеннолетних в г. Санкт – Петербурге. Возвращены в детский лагерь.*

2. Сотрудниками детских оздоровительных учреждений было допущено 2 нарушения норм антиалкогольного законодательства.

*Справочно: В Тверской области в ДОЛ «Спутник» работник (кочегар) находился на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения. В ДОЛ «Золотой Колос» Краснодарского края плотник оздоровительного учреждения также находился на территории лагеря в состоянии алкогольного опьянения. Оба уволены и привлечены к административной ответственности.*

3. Зафиксировано 4 факта нарушения норм антиалкогольного законодательства работниками частных охранных организаций (далее – ЧОО) в Ивановской (2 факта), Свердловской областях и Красноярском крае. В адрес руководителей ЧОО направлены представления, работники уволены.

*Справочно: При проверке сотрудниками полиции детского лагеря «Рассветный» (Свердловская область) выявлен работник ЧОО «Русский охранный двор», осуществляющий охрану данного учреждения, находившийся в состоянии алкогольного опьянения. Администрацией ДОЛ с указанной ЧОО договор на охрану расторгнут.*

*В Ивановской области при проверках сотрудниками полиции выявлен работник ЧОО «Дозор», осуществлявший охрану ДОЛ «Строитель» в состоянии алкогольного опьянения,*

а также работник ЧОО «Барс-37» в ДОЛ «Янтарь»; в Красноярском крае – сотрудник ЧОО «Редан - плюс» в ДОЛ «Лесной».

Все вышеуказанные работники привлечены к административной ответственности и уполнены.

4. Сохраняют свою актуальность вопросы контроля за обеспечением безопасности организованных групп детей на объектах транспорта, а также прибывающих на отдых без соответствующего уведомления комиссий по организации летнего отдыха, образуемых при региональных и муниципальных администрациях (несанкционированные детские лагеря). В текущем году такие факты были выявлены сотрудниками полиции в Республике Марий Эл и Краснодарском крае.

*Справочно: 5 педагогов Центра дополнительного образования г. Казани и 25 детей в возрасте от 10 до 16 лет в районе озера Яльчик Волжского района Республики Марий Эл организовали палаточный лагерь, не поставив в известность органы внутренних дел и местного самоуправления. Вследствие отсутствия сопровождения сотрудниками полиции при проведении велопробега участников группы - подросток 2003 г.р. был сбит автомашиной и получил телесные повреждения. Водитель автомашины постановлением Волжского городского суда от 22.11.2013 лишен права управления транспортными средствами на 1 год.*

*В районе станции Тамань Темрюкского района выявлен палаточный лагерь с 38 подростками из школы-интерната № 42 г. Москвы и 8 сопровождающими лицами, организаторы которого также не подали соответствующее уведомление в органы исполнительной власти и контролирующие органы Краснодарского края.*

5. В местах организованного отдыха детей зарегистрировано 132 преступления, из них 87 (65,9%) – кражи личного имущества (в 2012 году – 115 преступлений, в 2011 году – 136).

В отношении сотрудников, состоящих в штате оздоровительных учреждений, возбуждено 19 уголовных дел (Республика Башкортостан (2), Чувашская Республика (2), Алтайский (2), Красноярский, Краснодарский края, Иркутская, Ленинградская, Кемеровская, Кировская, Магаданская, Омская, Пензенская (3), Рязанская, Свердловская области). В 2012 году к уголовной ответственности было привлечено 6 должностных лиц.

*Справочно: В отношении сотрудников, состоящих в штате оздоровительных учреждений, возбуждены уголовные дела по следующим статьям Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК): 6 – по ст. 156 УК (неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего педагогом или другим работником учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним), 6 – по ст. 116 УК (побои), 3 – по ст. 158 УК (кража), 4 – по ст. 132 УК (насильственные действия сексуального характера).*

*Так в Алтайском крае возбуждено 2 уголовных дела по ст. 156 УК в отношении вожатого ДОЛ «Радуга» (1992 г.р.) по факту нанесения побоев двум несовершеннолетним (1999 г.р.). 03.09.2013 Хабаровским районным судом ему назначено наказание в виде 400 часов обязательных работ.*

*В Иркутской области задержана повар ДОЛ «Восток», вывозившая из лагеря на автомашине продукты питания. 11.10.2013 Усальским районным судом ей назначено наказание в виде штрафа в размере 5.000 руб.*

*В Республике Башкортостан воспитатель 4 отряда ДОЛ «Зеленые дубки», студент педагогического колледжа, в период с 5 по 19 июля т.г. совершал насильственные действия сексуального характера (трогал руками половые органы) в отношении*

*отдыхающих в лагере несовершеннолетних (1998 г.р., 2000 г.р. и 1999 г.р.). По данному факту возбуждено уголовное дело по п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ. Подозреваемый объявлен в розыск, 21.10.2013 задержан, арестован.*

6. В местах организованного пребывания детей зарегистрированы чрезвычайные происшествия, повлекшие получение несовершеннолетними на территории оздоровительных учреждений телесных повреждений различной степени тяжести, а также гибель детей.

*Справочно: В Красноярском районе Самарской области (ДОЛ «Тихие Озера») несовершеннолетний, 2001 г.р., в ходе игры в футбол получил смертельную травму головы от упавших на него гандбольных ворот.*

*При купании в открытых водоемах утонуло 5 (в 2012 году – 3) несовершеннолетних, отдыхающих в лагерях на территории республик Коми, Мордовии, Пермского и Приморского краев, Тюменской области. В отношении должностных лиц оздоровительных учреждений были возбуждены уголовные дела по ч. 2 ст. 109 УК (причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей).*

В связи с изложенным, и учитывая, что защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение правопорядка, общественной безопасности, согласно подпункта «б» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также в целях обеспечения надлежащего уровня безопасности объектов пребывания, отдыха и оздоровления детей в летний период считаем целесообразным рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1. Совместно с администрациями заинтересованных предприятий и учреждений, транспортных организаций, санаторно-курортных учреждений принять дополнительные меры по:

1.1. Укомплектованию учреждений отдыха и оздоровления детей педагогическими кадрами и обслуживающим персоналом соответствующей квалификации.

1.2. Обеспечению надлежащего технического состояния транспортных средств, привлекаемых к перевозке детей, улично-дорожной сети.

1.3. Выполнению комплекса мер, направленных на повышение уровня инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности объектов оздоровительного комплекса и транспорта, мест массового отдыха населения, организацию их охраны, в том числе с помощью технических средств, предусмотрев на указанные цели соответствующее финансирование.

2. Во взаимодействии с территориальными органами МВД России и ФСБ России на основе опыта подготовки совместного приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 693н/604/А03 разработать и утвердить требования (временные требования) по обеспечению противокриминальной и антитеррористической защищенности детских

оздоровительных лагерей с учетом специфики деятельности объектов рассматриваемой категории и местных условий.

3. В целях безусловного исполнения требований ст.ст. 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации совместно с администрациями санаторно-курортных учреждений принять дополнительные организационные меры по соблюдению законодательных ограничений на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Обратить внимание учредителей лагерей и работодателей на недопустимость формализма при трудоустройстве персонала на работу в учреждения данной категории.

4. Информировать руководителей учреждений отдыха и оздоровления детей, образовательных учреждений, автотранспортных предприятий, юридических и физических лиц, занимающихся транспортными перевозками детей, о требованиях постановления Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 г. № 20, утверждающего Положение о сопровождении транспортных средств автомобилями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и военной автомобильной инспекции, и Инструкции по осуществлению сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции, утвержденной приказом МВД России от 31 августа 2007 г. № 767.

5. Ориентировать заинтересованные органы и учреждения государственной системы профилактики на обеспечение повышенного внимания вопросам организации детских оздоровительных лагерей, в том числе палаточного типа, с целью недопущения их деятельности без соответствующего уведомления комиссий по организации летнего отдыха, образуемых при региональных и муниципальных администрациях.

МВД России