



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

12 ФЕВ 2014

№ 12-2/10/B-678

На № _____ от _____

Руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет информацию об итогах проведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления детской оздоровительной кампании в 2013 году и рекомендации по проведению оздоровительной кампании детей в 2014 году.

Приложение: на 15 л.

А.В. Вовченко

Дряглушина Л.Г.
(495) 606-16-42

4

АДМИНИСТРАЦИЯ		
ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ		
Вход. №	3033	102-04/A
« 24 »	02	20 14 г.

Информация

об итогах проведения оздоровительной кампании детей в 2013 году

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2013 году различными формами отдыха было охвачено более 8,5 млн детей или 60,4% от общей численности детей школьного возраста (в 2012 году было оздоровлено 8,3 млн детей или 58,4% от общей численности детей школьного возраста).

Итоги 2013 года показывают, что по сравнению с 2012 годом в загородных оздоровительных лагерях и лагерях санаторного типа отдохнуло на 40,4 тыс. детей меньше (в 2013 году - 2,51 млн детей, в 2012 году – более 2,55 млн детей).

Сократилась на 128 тыс. численность детей, отдохнувших в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием (в 2013 году - около 3,7 млн детей, в 2012 году – более 3,8 млн детей).

На 3,2 тыс. меньше отдохнуло детей в детских лагерях, расположенных по побережью Черного и Азовского морей на территории Российской Федерации (в 2012 году – более 314,5 тыс. детей, в 2013 году – 311,3 тыс. детей).

При этом на 75,9 тыс. человек увеличилось число детей, отдохнувших в палаточных лагерях и лагерях труда и отдыха (в 2012 году отдохнуло 526,7 тыс. детей, в 2012 году – около 450,8 тыс. детей), в многодневных походах приняли участие 867,8 тыс. детей (в 2012 году – более 768,5 тыс. детей).

Увеличилось число детей, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных за пределами Российской Федерации (в 2012 году – около 80,1 тыс. детей, в 2013 году – около 118,9 тыс. детей).

В разрезе федеральных округов высокий процент охвата детей отдыхом и оздоровлением отмечен в Южном федеральном округе – 81% детей школьного возраста.

В Дальневосточном федеральном округе отдохнуло 77% детей школьного возраста, в Приволжском федеральном округе – 65,6%, Уральском федеральном округе – 64%, в Сибирском федеральном округе – 63,8%, в Центральном федеральном округе – 56,6%, в Северо-Западном федеральном округе – 50,7%.

Свыше 90% детей школьного возраста в 2013 г. отдохнуло в Краснодарском крае, Приморском крае, Пермском крае, Белгородской, Липецкой, Орловской, Пензенской, Ростовской, Сахалинской и Тюменской областях.

Более 85% детей школьного возраста отдохнуло в Хабаровском крае, Республике Северная Осетия-Алания и Калужской области.

Более 75% детей школьного возраста отдохнуло в Республике Башкортостан, Республике Бурятия, Республике Хакасия, Удмуртской Республике, Владимирской, Кемеровской, Кировской, Курской и Новгородской областях, Еврейской автономной области.

Более 60% детей школьного возраста отдохнуло в Республике Алтай, Чувашской Республике, Алтайском крае, Камчатском крае, Брянской, Иркутской, Костромской, Магаданской, Мурманской, Нижегородской, Омской, Оренбургской, Псковской, Рязанской, Свердловской, Тамбовской, Тверской, Томской, Тульской, Ульяновской и Челябинской областях, Чукотском автономном округе.

Более 50% детей школьного возраста отдохнуло в Республике Адыгея, Республике Коми, Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Республике Саха (Якутия), Республике Татарстан, Республике Тыва, Красноярском крае, Амурской, Архангельской, Вологодской, Ивановской, Калининградской, Курганской, Ленинградской, Московской, Новосибирской, Смоленской и Ярославской областях.

Менее 50% детей школьного возраста отдохнуло в Республике Калмыкия, Республике Карелия, Забайкальском крае, Ставропольском крае, Астраханской, Волгоградской, Воронежской, Самарской, Саратовской областях, г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийской автономном округе, Ямало-Ненецком автономном округе.

Наименьший охват детей оздоровлением отмечается в Северо-Кавказском федеральном округе – 24,4% детей школьного возраста.

На проведение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей было израсходовано более 64,5 млрд. рублей (в 2012 г. – более 58,6 млрд. рублей), из них средства бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований составляют 40,9 млрд. рублей, что на 3,6 млн. рублей превышает объем средств, израсходованных из указанных источников на проведение оздоровительной кампании в 2012 году (37,3 млрд. рублей).

Из средств предприятий, профсоюзных организаций, спонсоров и родителей израсходовано на 2,1 млрд. рублей больше по сравнению с прошлым годом (в 2013 году – 18,6 млрд. рублей, в 2012 – 16,5 млрд. рублей).

За счет средств федерального бюджета, предусмотренных на проведение оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, израсходовано, как и в прошлом году, около 4,6 млрд. рублей.

При этом следует отметить, что в целом, в период проведения детской оздоровительной кампании 2013 года, наблюдается снижение численности оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Так, если в 2012 году отдохнуло 2,89 млн детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, то в 2013 году - около 2,86 млн детей данной категории, в том числе 276,4 тыс. детей-сирот (в 2012 году – 319,1 тыс. детей - сирот) и около 95 тыс. детей-инвалидов (в 2012 году – 102,8 тыс. детей - инвалидов).

Анализ информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации показывает, что сокращение числа направленных на отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отмечается в 29 субъектах Российской Федерации.

Наибольшее сокращение числа детей указанной категории, направленных на отдых и оздоровление в 2013 году, отмечается в г. Москве (на 171,8 тыс. детей), в г. Санкт-Петербурге (на 10,2 тыс. детей), в Республике Бурятия (на 9,4 тыс. детей).

В 2013 году работало более 55 тыс. детских оздоровительных организаций (в 2012 году – 57,6 тыс. организаций), в том числе: 2,5 тыс. загородных оздоровительных лагерей, 850 лагерей санаторного типа, более 44,8 тыс. лагерей с дневным пребыванием детей, 180 лагерей с круглосуточным пребыванием детей, организованных на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей. Отдых детей был также организован в 6,64 тыс. палаточных лагерях и лагерях труда и отдыха.

Уменьшение количества детских оздоровительных организаций, по данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, произошло в основном в связи с сокращением лагерей с дневным пребыванием детей (на 2508 единиц). Это связано с процессом оптимизации сети общеобразовательных школ (Республика Коми, Астраханская, Брянская, Вологодская, Нижегородская области и другие), а также с закрытием школ на капитальный ремонт (Республика Калмыкия, Республика Марий Эл, Республика Татарстан и другие). Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации в 2012 году учитывались не лагеря с дневным пребыванием детей, а смены, проводимые на базе общеобразовательных школ (Хабаровский край – на 485 единиц, Чувашская Республика – на 313 единиц, Приморский край – на 342 единицы, Омская область – на 130 единиц, Калининградская область – на 281 единицы).

Наблюдается также уменьшение числа загородных оздоровительных лагерей. Это связано с закрытием лагерей на капитальный ремонт (Алтайский край, Воронежская, Омская, Пензенская и Сахалинская области). В Кабардино-Балкарской Республике, Республике Тыва, Ханты-Мансийском автономном округе, Волгоградской, Костромской, Омской, Пензенской,

Самарской и Тульской областях лагеря не работали по решению собственников.

В Карачаево-Черкесской Республике и Тамбовской области загородные детские оздоровительные лагеря отнесены к учреждениям социального обслуживания семьи и детей, на базе которых организуется отдых детей.

В Волгоградской области 1 детский лагерь перепрофилирован.

В городе Москве в 2012 году ошибочно учитывались 22 загородных лагеря, зарегистрированные в других субъектах Российской Федерации, и лагеря, в которых организовывался отдых детей от 0 до 7 лет в сопровождении родителей (законных представителей).

Вместе с тем в 2013 году в 12 субъектах Российской Федерации для детей были открыты детские оздоровительные лагеря, ранее не действовавшие (Республика Алтай, Республика Дагестан, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Приморский край, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Ивановская, Рязанская, Тюменская и Ульяновская области)

В Республике Северная Осетия-Алания, Республике Марий Эл, Пермском крае, Приморском крае, Астраханской, Воронежской, Иркутской, Кировской, Кемеровской, Ленинградской, Новосибирской, Нижегородской и Ульяновской областях введены в эксплуатацию детские лагеря, находившиеся на капитальном ремонте.

В целях сохранения сети детских оздоровительных организаций в 2013 году субъектами Российской Федерации была продолжена работа по сохранению организаций отдыха детей и их оздоровления.

В большинстве субъектов Российской Федерации организована работа трехсторонних комиссий, региональных координационных советов, межведомственных комиссий по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков с участием руководителей и собственников организаций отдыха и оздоровления детей, на которых принимаются совместные решения по привлечению дополнительных средств для проведения оздоровительной кампании, в том числе для поддержания материально-технической базы детских оздоровительных лагерей.

В целях принятия мер по предотвращению закрытия или перепрофилирования детских оздоровительных организаций, в ряде регионов заключены трехсторонние соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональными объединениями профсоюзных организаций и региональными объединениями работодателей о взаимных обязательствах по сохранению и надлежащему содержанию организаций отдыха оздоровления детей, по использованию их имущества по назначению, а также выработке единой согласованной политики в области развития инфраструктуры детского отдыха.

Проводится мониторинг ситуации о намерениях балансодержателей детских оздоровительных организаций в дальнейшем обеспечивать отдых и оздоровление детей, о возможных фактах перерегистрации имущественных комплексов и земельных участков, где расположены детские оздоровительные организации, с целью недопущения их перепрофилирования.

Во Владимирской, Липецкой и Ярославской областях бюджетам муниципальных образований за счет средств областного бюджета предоставляется субсидия на частичное удешевление стоимости путевок для детей, отдыхающих в детских оздоровительных организациях, в том числе лагерях, принадлежащих предприятиям области и частным организациям.

В Республике Татарстан в целях недопущения перепрофилирования детских оздоровительных лагерей, находящихся в государственной собственности, при передаче в ведение муниципальных образований Республики Татарстан, предприятий и организаций Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан накладывается обременение на сохранение профиля их деятельности, осуществляется контроль обременения при проведении сделок по перерегистрации имущественных комплексов и земельных участков.

В Калужской области принято постановление Губернатора области от 7 февраля 2011 года № 30 «О недопущении перепрофилирования организаций отдыха детей и их оздоровления, находящихся на территории Калужской области».

В Смоленской области с 2011 года суммы возмещения затрат за самостоятельно приобретаемые путевки в загородные детские оздоровительные лагеря могут перечисляться как родителям, так и в детские оздоровительные лагеря независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности указанных оздоровительных учреждений. Кроме того, в ряде муниципальных образований Смоленской области предусмотрено возмещение расходов, связанных с приобретением путевок, организациям, в ведомственном подчинении которых находятся загородные оздоровительные лагеря.

В Ивановской, Псковской, Сахалинской, Саратовской, Ярославской областях предприятия и организации освобождены от уплаты налога в отношении имущества, используемого для отдыха и оздоровления детей.

В Оренбургской области все детские оздоровительные организации, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, расположенные на территории и области, освобождены от уплаты земельного налога и арендной платы за пользование земельными участками. Организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на особо

охраняемых территориях, имеют льготы по земельному налогу и арендным платежам.

В Тамбовской и Рязанской областях организациям, имеющим на балансе детские оздоровительные лагеря, установлены льготы по земельному налогу и арендным платежам за земельные участки.

В Тюменской области в рамках обеспечения контроля над сделками по регистрации имущественных комплексов и земельных участков, где расположены детские оздоровительные организации, департамент социального развития Тюменской области ежеквартально делает соответствующие запросы в органы государственной регистрации прав на недвижимое имущество с целью недопущения их перепрофилирования.

Распоряжением правительства Тюменской области предусмотрено установление классности детским оздоровительным организациям в зависимости от уровня материально-технической базы, что позволяет органам исполнительной власти определять подходы к формированию цен на путевки, и стимулирует балансодержателей к развитию материально-технической базы учреждений.

Финансирование детской оздоровительной кампании в Тюменской области осуществляется на принципах государственно-частного партнерства. Детским оздоровительным организациям предоставляется субсидия на проведение социально-значимых мероприятий (организация профильных смен, реализация проектов развития материально-технической базы) на условиях софинансирования.

Наряду с указанными мерами, субъектами Российской Федерации осуществляется поддержка организаций отдыха и оздоровления детей, находящихся в частной и иных формах собственности.

Так, в 26 субъектах Российской Федерации предусмотрено возмещение затрат работодателей на приобретение путевок в загородные оздоровительные лагеря для детей своих работников.

В 29 субъектах Российской Федерации балансодержателям детских оздоровительных лагерей независимо от формы собственности предоставляются субсидии на возмещение части стоимости путёвки в загородные оздоровительные лагеря.

В 34 субъектах Российской Федерации балансодержателям детских оздоровительных лагерей предоставляются субсидии на поддержание материально-технической базы лагерей, в том числе в пяти субъектах Российской Федерации данная субсидия предоставляется организациям, находящимся в частной собственности.

С целью недопущения перепрофилирования детских оздоровительных лагерей в случае отсутствия возможности их содержания собственниками лагерей, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

приобретаются указанные организации в собственность субъекта или муниципального образования. Указанная работа проведена в Республике Мордовия, Красноярском крае, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Нижегородской, Саратовской, Тамбовской и Тульской областях.

В период отдыха и оздоровления каждый дети получили комплекс оздоровительных мероприятий, в том числе закаливающие процедуры, физическая зарядка, плавание витаминизация, игры на свежем воздухе и другие.

Выраженный оздоровительный эффект отмечен у 90,2% детей (2012 г. – у 88,0% детей), выше 90% оздоровительный эффект был зарегистрирован у детей в 59 субъектах Российской Федерации

Традиционно такой показатель отмечается у детей, которые отдыхали в загородных детских оздоровительных лагерях Южного, Северо-Кавказского и Центрального федеральных округов.

К числу таких регионов относятся: Республика Северная Осетия-Алания, Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская, волгоградская, Ростовская и другие субъекты Российской Федерации.

Выраженный оздоровительный эффект с показателем от 80 до 90% зарегистрирован у детей в 25 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Кабардино-Балкарская Республика, Красноярский край, Архангельская, Тверская, Томская, Костромская области и другие регионы).

Слабый оздоровительный эффект получили 8,7% детей (2012 г. – у 10,4% детей). Отсутствие оздоровительного эффекта отмечено у 1,1% детей (2012 г. – 1,6%).

Укомплектованность врачами в детских оздоровительных лагерях составила 95%, средними медицинскими работниками – 92%.

Лучший опыт применения методов оздоровления детей отмечен в Республике Мордовия, Краснодарском крае, Ставропольском крае, Приморском крае, Воронежской, Ивановской, Калужской, Московской, Ленинградской, Оренбургской, Пензенской, Тюменской областях, Ханты-Мансийском автономном округе.

Традиционно особое внимание уделяется вопросам оздоровления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов.

Так, для 169 детей-инвалидов Псковской области была организована работа оздоровительных лагерей с дневным пребыванием, открытых на базе специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и государственного образовательного учреждения «Центр лечебной

педагогики и дифференцированного обучения», в которых отдыхали дети-инвалиды с тяжелыми и множественными нарушениями в развитии, в т.ч. ДЦП, дети-инвалиды с нарушением функции слуха и интеллекта и загородного реабилитационно-оздоровительного лагеря «Красная поляна», в котором проходили реабилитацию дети-инвалиды с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В Калужской области в течение года в учреждениях отдыха и оздоровления Калужской области и Краснодарского края организуется отдых и оздоровление около 80% воспитанников областных интернатов (в том числе детей-инвалидов).

Отдыхом и оздоровлением были охвачены 47,7 тыс. несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел (в том числе родители которых состоят на учете). Для детей данной категории были организованы профильные смены, в которых приняли участие 12,6 тыс. детей.

В целях пропаганды здорового образа жизни для детей проводились мероприятия, направленные на предупреждение злоупотребления психоактивными веществами, правонарушений среди детей и молодежи.

Так, например, в Ивановской области для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, были организованы 2 профильные смены: лидерско-волонтерская – 105 участников, гражданско-патриотическая – 100 участников.

В Кемеровской области за счет средств областного бюджета в рамках программы «Борьба с преступностью, профилактика правонарушений и обеспечение безопасности дорожного движения в Кемеровской области» на 2008-2013 годы на базе загородных оздоровительных лагерей организованы профильные смены для 168 детей, состоящих на учете органов внутренних дел и детей, находящихся в социально-опасном положении. Смены проводились с привлечением сотрудников надзорных органов по Кемеровской области.

В 2013 году продолжена реализация программы по профилактике рецидивной преступности и правонарушений несовершеннолетних в Тюменской области «Подросток и закон» на 2013-2015 годы, утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области.

На базе автономного учреждения Тюменской области «Областной детский оздоровительный центр имени Олега Кошевого» (Ярковский район Тюменской области) в июле-августе 2013 года проведены 2 специализированные смены «Путевка в жизнь» по социальной реабилитации для 200 несовершеннолетних, состоящих на ведомственных учётах за совершение правонарушений, преступлений. Смены проводились в форме оборонно-спортивного палаточного лагеря и носили выраженную военно-

патриотическую направленность, что позволило с самого начала смены предъявить целевой категории подростков единые педагогические требования к дисциплине, коллективному взаимодействию и взаимной ответственности.

Аналогичные профильные смены для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, были организованы в республиках Адыгея, Бурятия, Карелия, Марий Эл, Татарстан, Забайкальского, Камчатского, Хабаровского краях, Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Вологодской, Ивановской, Иркутской, Кемеровской, Костромской, Курской, Мурманской, Нижегородской, Самарской, Смоленской, Тверской, Томской, Тульской, Ульяновской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и ряде других субъектов Российской Федерации.

✓ Профильные смены были организованы и для других категорий детей.

Так, в Рязанской области проведено 19 профильных смен для социально активных и одаренных детей: смены для юных техников, туристов-краеведов, экологов, пожарных, спортсменов, для творческих детей, православная смена, смена спортивного-ориентирования, смены юных активистов «Пламенный» и «Рубин», смена «Юные экономисты», творческая литературно-художественная смена «Содружество искусств», смена для детей, добившихся высоких результатов в спорте, и другие. Также в летние каникулы дети Рязанской области приняли участие в работе профильных лагерей: по спортивному ориентированию «Призма», туристов-археологов «Вятич», в военно-патриотических лагерях «Православные Витязи», «Зарница», «Патриот», «Юный десантник».

В Омской области на базе детского оздоровительного лагеря «Лесная поляна» Таврического муниципального района действовала XXII областная профильная смена «Академия технического творчества».

В Псковской области проведены 23 профильных смены на базе 12 загородных лагерей и двух дневных лагерей для 2 637 детей: православная смена «Школа добра», спортивные смены по разным видам спорта, смены для юных экологов, туристические смены, реабилитационные смены для детей-инвалидов, научно-исследовательская смена «Истоки», смена «Академия своей безопасности», смена для творчески одаренных детей «Псковские узоры».

В Калининградской области на базе государственного бюджетного учреждения детский оздоровительный лагерь «Солнечный берег» организована смена профильного летнего лагеря для одаренных детей. Главной его целью стало предоставление дополнительных возможностей одаренным школьникам для образовательного досуга и творческого

развития, повышения общей культуры, вовлечения, в научную деятельность, помощь в овладении иностранными языками.

✓ В период проведения детской оздоровительной кампании особое внимание уделялось подготовке педагогических кадров, вожатых и других работников детских оздоровительных лагерей, осуществляющих воспитательную работу и организующих деятельность детей и подростков во время летнего отдыха.

Данную работу осуществляли учреждения среднего и высшего профессионального образования, общественные организации соответствующего профиля (Алтайская краевая общественная организация «Алтайский краевой союз детских и подростковых организаций», общественная организация «Российские студенческие отряды»).

Так, например, ГАОУ СПО «Петрозаводский педагогический колледж» подготовка инструкторов, аниматоров, организаторов, вожатых для работы в летних оздоровительных лагерях проводилась по программе «Азбука лета».

ГБУ НАО «Центр развития образования» Ненецкого автономного округа реализована программа «Философия и педагогика каникул: новые подходы к организации летнего отдыха детей и молодежи».

ГАОУ РК «Институт повышения квалификации работников образования» (Республика Карелия) курсы повышения квалификации для организаторов детского отдыха осуществлялся по программе «Нормативно-правовые и организационные основы каникулярного отдыха и оздоровления детей».

Кузбасский региональный институт повышения квалификации и переподготовки работников образования проводил курсы повышения квалификации и переподготовки по теме «Организация летнего отдыха детей и подростков в системе общего и дополнительного образования» с участием представителей Управления Роспотребнадзора, ГУ МЧС, ГУ МВД России, органов здравоохранения.

В целях распространения педагогического опыта и повышения профессионального мастерства педагогов и специалистов, работающих в сфере отдыха детей и их оздоровления, проводились конкурсы профессионального мастерства (Республика Карелия, Республика Хакасия, Ленинградская область).

✓ В 2013 году в целях обеспечения безопасного отдыха проведены контрольно-надзорные мероприятия.

Отдельным администрациям детских лагерей не удалось обеспечить должное санитарно-эпидемиологическое благополучие. Так, в 2013 году за выявленные нарушения санитарного законодательства было составлено более 33 тыс. протоколов об административном правонарушении, вынесено более 31 тыс. постановлений о назначении административного наказания,

наложено штрафов на сумму более 88 млн. рублей, от работы было отстранено 1,36 тыс. сотрудников учреждений отдыха и оздоровления детей.

Во многом данные нарушения обусловлены недостатками материально-технической базы учреждений отдыха и оздоровления детей.

В рамках детской оздоровительной кампании 2013 года проведено свыше 55 тыс. проверок соблюдения требований пожарной безопасности в детских оздоровительных лагерях. Выявлено более 1 тысячи учреждений с нарушениями противопожарных норм и правил.

Наибольшее количество объектов с нарушениями отмечено на территории Республики Саха (Якутия), Ставропольского края, Амурской, Вологодской, Ленинградской, Самарской, Свердловской, Ульяновской и Челябинской областей.

Меры административного воздействия за нарушения требований пожарной безопасности приняты в отношении 700 юридических и 4,5 тыс. должностных лиц и граждан.

За неисполнение в срок установленных требований пожарной безопасности более 500 материалов об административных правонарушениях переданы в суд.

О неудовлетворительном противопожарном состоянии указанных объектов в органы государственной власти и органы прокуратуры направлено свыше 2 тыс. информационных материалов.

Кроме того имеют место случаи зачисления в штат детской оздоровительной организации сотрудников, не имеющих специальной квалификации, педагогического образования, а также лиц, ранее осужденных за преступления, совершенные в отношении личности человека.

Недостаточная организация безопасности детей в детских оздоровительных лагерях в 2013 году привела к гибели восьмерых детей.

Рекомендации по проведению детской оздоровительной кампании в 2014 году

При подготовке к оздоровительной кампании детей 2014 года представляется необходимым:

провести сравнительный анализ итогов проведения в субъекте Российской Федерации детской оздоровительной кампании 2013 года и предыдущих лет;

принять меры по устранению недостатков и нарушений, имевших место при проведении оздоровительной кампании детей в прошлые годы;

предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах на 2014 год объемы денежных средств на проведение мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей не ниже объемов, направленных на данные цели в 2013 году (с учетом роста стоимости путевок в детские оздоровительные организации и необходимости увеличения охвата детей отдыхом и оздоровлением);

предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах денежные средства на проведение реконструкции, капитальных и текущих ремонтов детских оздоровительных учреждений;

обеспечить своевременную организацию работ по проведению реконструкции, капитальных и текущих ремонтов детских оздоровительных учреждений;

сформировать график проверки готовности организаций отдыха детей и их оздоровления к летнему сезону 2014 года и обеспечить его соблюдение с учетом климатических особенностей субъекта Российской Федерации;

своевременно организовать проведение заявочной кампании;

усилить контроль за подготовкой детских оздоровительных лагерей к летнему сезону, включая вопросы их водоснабжения, санитарного состояния пищеблоков и мест общего пользования, рациона питания детей, соблюдения режима работы детских оздоровительных учреждений;

обеспечить межведомственное взаимодействие при проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

не допускать к работе детские оздоровительные организации, не соответствующие требованиям безопасности, имеющие предписания надзорных органов, в том числе по устранению нарушений требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм;

активизировать работу по реализации подготовительных мероприятий, направленных на:

- своевременное заключение контрактов по организации питания и обеспечению детей качественными и безопасными продуктами питания, а также по обеспечению оздоровительных учреждений необходимой мебелью и оборудованием для медицинских кабинетов и пищеблоков;

- проведение дератизации и дезинсекции (акарицидной обработки) во всех оздоровительных учреждениях перед их открытием в соответствии с требованиями законодательства;

усилить контроль за укомплектованностью детских оздоровительных лагерей квалифицированными медицинскими и педагогическими кадрами, имеющими специальное образование и практику работы в детских учреждениях, прошедших предварительные медицинские осмотры и профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию;

при приеме на работу в организации отдыха детей и их оздоровления обеспечить:

- предварительные медицинские осмотры персонала детских лагерей;
- наличие у работников детских лагерей документов об образовании, квалификации, об отсутствии (наличии) судимости;

обеспечить ежедневный контроль со стороны медицинских работников детских лагерей за соблюдением санитарных правил, в том числе за соблюдением условий хранения продуктов, санитарно-противоэпидемического режима на пищеблоках;

не допускать прием на отдых и оздоровление детей без медицинских документов, свидетельствующих об отсутствии у них заболеваний;

усилить работу по информационному сопровождению оздоровительной кампании детей;

продолжить работу по страхованию детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления, а также по возмещению этих расходов;

провести инвентаризацию детских оздоровительных лагерей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации (действующих и недействующих), и актуализировать реестры детских оздоровительных лагерей;

принять меры по наиболее полному охвату отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе рассмотреть возможность создания в детских оздоровительных лагерях безбарьерной среды и условий для отдыха детей всех групп здоровья, обеспечивающих соблюдение санитарных правил в части продолжительности оздоровительных смен в стационарных учреждениях отдыха и оздоровления детей.

✓ В целях обеспечения безопасности детского отдыха:

принять исчерпывающие меры по обеспечению безопасности пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления детей, в том числе на спортивных площадках, во время проведения экскурсионных мероприятий и купания детей;

обеспечить надлежащее техническое состояние улично-дорожной сети и транспортных средств, привлекаемых к перевозке детей;

осуществлять комплекс мер, направленных на повышение уровня инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности объектов оздоровительного комплекса и транспорта, мест массового пребывания детей, организацию их охраны, в том числе с помощью технических средств, предусмотрев на указанные цели соответствующее финансирование;

во взаимодействии с территориальными органами МВД России и ФСБ России разработать и утвердить требования (временные требования) по обеспечению противокриминальной и антитеррористической защищенности детских оздоровительных лагерей с учетом специфики деятельности объектов рассматриваемой категории и местных условий;

информировать руководителей организаций отдыха и оздоровления детей, образовательных организаций, автотранспортных предприятий, юридических и физических лиц, занимающихся транспортными перевозками детей, о требованиях Положения о сопровождении транспортных средств автомобилями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и военной автомобильной инспекции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 г. № 20, а также Инструкции по осуществлению сопровождения транспортных средств патрульными

автомобилями Госавтоинспекции, утвержденной приказом МВД России от 31 августа 2007 г. № 767;

ориентировать заинтересованные органы и учреждения государственной системы профилактики на обеспечение повышенного внимания вопросам организации детских оздоровительных лагерей, в том числе палаточного типа, с целью недопущения их деятельности без соответствующего уведомления комиссий по организации летнего отдыха, образуемых при региональных и муниципальных администрациях.

✓ В целях создания современной инфраструктуры детского отдыха:

принимать меры по укреплению материально-технической базы государственных и муниципальных стационарных загородных детских оздоровительных лагерей, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

продолжить взаимодействие с собственниками организаций отдыха детей и их оздоровления, находящихся в частной и иной собственности, по вопросам их использования по прямому назначению, сохранения и развития материально-технической базы организаций;

осуществлять мониторинг ситуации о намерениях балансодержателей детских оздоровительных учреждений в дальнейшем обеспечивать отдых и оздоровление детей;

рассмотреть возможность оказания в соответствии с законодательством Российской Федерации материальной поддержки указанных организаций либо их передачи в собственность субъекта Российской Федерации на взаимоприемлемых условиях;

рассмотреть возможность возмещения расходов на приобретение путевок для детей не только физическим лицам, но и юридическим лицам (работодателям), финансирующим летний отдых детей сотрудников;

рассмотреть возможность установления механизмов компенсации родителям, самостоятельно приобретающим путевки в детские оздоровительные учреждения;

при заключении региональных трехсторонних соглашений устанавливать взаимные обязательства сторон по сохранению и развитию материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления;

региональным трехсторонним комиссиям осуществлять мониторинг и контроль за исполнениями субъектами Российской Федерации рекомендаций Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, перед началом и после окончания летней оздоровительной кампании;

рассмотреть возможность поддержки инициатив работодателей и создания благоприятных условий для их участия в обеспечении летнего отдыха детей, в части:

развития частно-государственного партнерства в области сохранения и развития учреждений детского отдыха на основе софинансирования, распределения ответственности по предоставлению услуг, связанных с организацией отдыха детей, и другое.

Рассмотреть возможность установления мер по поддержке деятельности детских оздоровительных организаций, находящихся на содержании балансодержателей, а также о возможности организации отдыха детей за пределами субъекта Российской Федерации, в первую очередь для северных регионов и регионов, имеющих недостаточную базу детских оздоровительных учреждений.

В.С.Смирнов