

Разъяснения

по вопросам применения постановления Правительства Республики Карелия от 02.02.2010 № 14-П «Об утверждении Положения о порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета Республики Карелия, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Положение)

1. Вопрос. Вправе ли работодатель произвести компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно своему работнику в случае, если выезд к месту использования ежегодного оплачиваемого отпуска и (или) возвращение обратно приходится на отпуск без сохранения заработной платы (денежного содержания)?

Ответ. Положение не устанавливает ограничений в части обязательного выезда и возвращения работника и членов его семьи в период ежегодного оплачиваемого отпуска.

Согласно статье 322 Трудового кодекса Российской Федерации при соединении ежегодного оплачиваемого отпуска и всех дополнительных оплачиваемых отпусков учитывается время отпуска без сохранения заработной платы, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Следовательно, в тех случаях, когда работнику не предоставляется отпуск без сохранения заработной платы, необходимый для проезда к месту использования отпуска и обратно, полагаем, что выезд и возвращение могут приходиться на выходные и праздничные дни, ближайшие к отпуску, а так же выезд может производиться в нерабочее время (в период ежедневного отдыха) в день, непосредственно предшествующий отпуску или выходным дням перед отпуском, а приобретенные билеты на эти дни могут быть оплачены.

Данная позиция также подтверждается в письме Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 20.02.2009г. №194-13.

2. Вопрос. При использовании работником личного транспорта как определить минимальный размер компенсации транспортных расходов к месту использования отпуска по кратчайшему пути следования?

Ответ. В соответствии с пунктом 8 Положения компенсация при проезде работника и членов его семьи к месту использования отпуска и обратно личным транспортом производится при документальном подтверждении пребывания работника и членов его семьи в месте использования отпуска в размере фактически произведенных расходов на оплату стоимости израсходованного топлива, подтвержденных чеками автозаправочных станций, в соответствии с нормой расхода топлива, установленной для соответствующего транспортного средства, но не выше наименьшей стоимости проезда кратчайшим путем.

Принцип минимальной компенсации стоимости проезда личным транспортом, закрепленный названным пунктом Положения, корреспондируется с условием компенсации проезда к месту использования отпуска и обратно в

случае, если работник не предоставил проездных документов. Так, согласно пункту 9 Положения при отсутствии проездных документов компенсация производится при документальном подтверждении пребывания работника и членов его семьи в месте использования отпуска (при наличии документов, подтверждающих пребывание в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристической базе, а также в ином подобном учреждении или удостоверяющих регистрацию по месту пребывания) на основании справки транспортной организации о стоимости проезда по кратчайшему маршруту следования к месту использования отпуска и обратно в размере минимальной стоимости проезда:

а) при наличии железнодорожного сообщения - по тарифу плацкартного вагона пассажирского поезда;

б) при наличии только воздушного сообщения - по тарифу на перевозку воздушным транспортом в салоне экономического класса;

в) при наличии только морского или речного сообщения - по тарифу каюты X группы морского судна регулярных транспортных линий и линий с комплексным обслуживанием пассажиров, каюты III категории речного судна всех линий сообщения;

г) при наличии только автомобильного сообщения - по тарифу автобуса общего типа.

Следовательно, на основании изложенного, при использовании личного транспорта работником для проезда к месту использования отпуска и обратно компенсация расходов должна производиться при документальном подтверждении пребывания работника и членов его семьи в месте использования отпуска в размере фактически произведенных расходов на оплату стоимости израсходованного топлива, подтвержденных чеками автозаправочных станций, в соответствии с нормой расхода топлива, установленной для соответствующего транспортного средства, но не выше наименьшей стоимости проезда кратчайшим путем при наличии железнодорожного сообщения - по тарифу плацкартного вагона пассажирского поезда, при наличии только автомобильного сообщения - по тарифу автобуса общего типа и т.д.

Одновременно сообщаем, что обязанность работника по предоставлению справок по соответствующим наименьшим тарифам настоящим Положением не установлена, а полноту и достоверность представленной работником информации оценивает сам работодатель.

3. Вопрос. В случае использования работником средств безналичных расчетов при приобретении проездных документов как подтвердить документально произведенные расходы работника?

Ответ. При представлении работодателю проездного документа требования о наличии документа, подтверждающего произведенную оплату перевозки, Положение не содержит.

4. Вопрос. Есть ли ограничения периода нахождения работника в промежуточном пункте по пути следования к месту проведения отпуска и (или) обратно?

Ответ. В соответствии с пунктом 10 Положения в случае использования работником ежегодного оплачиваемого отпуска в нескольких местах компенсируется стоимость проезда только к одному из этих мест (по выбору работника), а также стоимость обратного проезда от того же места отдыха к месту постоянного жительства исходя из кратчайшего пути следования. Компенсация производится на основании проездных документов или справки транспортной организации о стоимости проезда в соответствии с фактически используемой наименьшей категорией проезда, но не выше установленных подпунктом «а» пункта 3 Положения.

Положение не содержит условий, устанавливающих минимальное и максимальное количество дней отпуска, которые работник может использовать на время остановки (остановок) по пути следования к месту использования отпуска и обратно. Учитывая изложенное, полагаем, что работник вправе самостоятельно определять количество дней, необходимых ему для остановки (остановок) в пути, и данное условие не будет являться основанием для непредставления работодателем компенсации данному работнику.

В связи с этим, в каждом конкретном случае вопрос о том, проводил ли работник свой очередной отпуск в нескольких местах или следовал через пункты остановки проездом, решается администрацией организации на основании объяснительной записки работника и предоставленных проездных документов. Данная позиция также подтверждается в письме Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 20.02.2009г. №194-13.

5. Вопрос. Подлежат ли компенсации расходы по приобретению проездного документа, не включенные в его стоимость (в случае предъявления отдельной квитанции)?

Ответ. Пунктом 3 Положения определены расходы, которые подлежат компенсации - это фактические расходы, подтвержденные проездными документами (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, включенных в стоимость проездного документа, предоставление в поездах постельных принадлежностей). Дополнительные расходы, понесенные работником при приобретении перевозочных документов и не входящие в стоимость билетов, компенсации не подлежат.

6. Вопрос. Вправе ли работодатель компенсировать работнику стоимость приобретенных проездных документов железнодорожным транспортом в купе скорого фирменного поезда, в стоимость которых входят сервисные услуги (например, предоставление «дорожного набора» и питания)?

Ответ. В соответствии с пунктом 3 Положения расходы, подлежащие компенсации, включают в себя, в том числе, оплату стоимости проезда к месту использования отпуска работника и обратно к месту постоянного жительства - в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, включенных в стоимость проездного документа, предоставление в поездах постельных принадлежностей).

принадлежностей), но не выше стоимости проезда на железнодорожном транспорте - в купейном вагоне скорого фирменного поезда.

Положение не содержит ограничений в части условий комфортности проезда и возможности пользования сервисными услугами в соответствии с установленной категорией проезда.

На основании изложенного, если работником предъявлены билеты по установленной категории проезда и содержащие сервисные услуги, работодатель не вправе отказать в предоставлении компенсации расходов на их приобретение согласно стоимости.

7. Вопрос. Как определить кратчайший путь следования работника к месту использования отпуска и обратно, если работник следует по маршруту, пролегающему через несколько пунктов?

Ответ. Если маршрут следования к месту использования отпуска и обратно является кратчайшим работодатель вправе оплатить транспортные расходы работника согласно проездным документам (билетам). В ином случае (если маршрут предполагает большее расстояние по пути следования к месту отдыха и (или) обратно) компенсация стоимости проезда по данному направлению может быть предоставлена на основании справки транспортной организации в соответствии с фактически используемой наименьшей категорией проезда, но не выше установленных подпунктом «а» пункта 3 Положения.

Одновременно сообщаем, что Министерство труда и занятости Республики Карелия не наделено полномочиями в сфере регулирования транспортной деятельности в части определения кратчайших маршрутов следования пассажиров. Полагаем, что за данной информацией правомерно будет обратиться к перевозчику или его уполномоченному агенту. Оценку достоверности предоставляемых документов для компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работника осуществляет сам работодатель.

8. Вопрос. Какой документ должен предоставить работник для подтверждения факта совместного проживания с членами семьи, в случаях, предусмотренных Положением?

Ответ. Пунктом 5 Положения установлен перечень необходимых для представления документов, в том числе документов, подтверждающих факт совместного проживания работника и членов его семьи, претендующих на компенсацию.

При рассмотрении данного вопроса необходимо учесть терминологию и смысловую нагрузку слов «справка» и «документ», а именно:

- согласно Федеральному закону от 29.12.1994г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» документ – «материальный носитель с зафиксированной на нем информацией в виде текста...»;

- в соответствии с приказом Ростехнадзора от 23.10.2006г. № 928 «Об утверждении и введении в действие инструкции по делопроизводству ...» справка – «документ, содержащий описание и подтверждение тех или иных фактов и событий...».

Перечень данных документов не закрыт, следовательно, более широкое толкование термина «документ», в отличие от термина «справка», определяющее наибольшую вариантность форм предоставляемых доказательств в виде документов, справок и т.д., прямо или косвенно устанавливающих факт совместного проживания граждан, позволяет работнику предоставить работодателю информацию, свидетельствующую о совместном проживании, не только из одного источника в виде справки, выданной паспортно-визовой службой, но и из иных источников (поликлиника, в которой проходят лечение по месту проживания члены семьи работника; информация, полученная от участкового уполномоченного полиции; справка соответствующей жилищно-эксплуатационной компании и т.д.).

Во избежание возникновения конфликтных ситуаций, связанных с оплатой стоимости проезда к месту проведения отпуска и обратно, рекомендуем работникам осуществлять регистрацию по фактическому месту жительства или пребывания.

9. Вопрос. Может ли работодатель компенсировать транспортные расходы по проезду к месту отдыха и обратно членам семьи работника (неработающим мужу (жене), несовершеннолетним детям) в том случае, если самому работнику не предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск и он не выезжает со своими членами семьи к месту отдыха?

Ответ. Согласно части второй статьи 4 Закона Республики Карелия от 27 декабря 2004 года № 846-ЗРК (в ред. Законов РК от 26.04.2005 № 901-ЗРК, от 12.03.2007 №1061-ЗРК) «О гарантиях и компенсациях для отдельных категорий лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на территории Республики Карелия» организации, финансируемые из бюджета Республики Карелия (далее – организация), оплачивают также стоимость проезда и провоза багажа к месту использования отпуска работника и обратно неработающим членам его семьи (мужу, жене, несовершеннолетним детям, фактически проживающим с работником) независимо от времени использования отпуска. Пунктом 2 Положения установлено право на оплату стоимости проезда и провоза багажа членам семьи работника одновременно с возникновением такого права у самого работника, при условии их выезда к месту использования отпуска работника (в один населенный пункт по существующему административно-территориальному делению) и возвращения (как вместе с работником, так и отдельно от него).

На основании изложенного разъясняем, что оплата стоимости проезда и провоза багажа членам семьи работника организации производится при условии их выезда к месту использования отпуска работника (в один населенный пункт по существующему административно-территориальному делению), независимо от времени прибытия и возвращения, а так же времени использования отпуска работником и членами его семьи.

10. Вопрос. Вправе ли работник реализовать свое право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования

отпуска и обратно два раза в течение одного календарного года. Если вправе, то при каких условиях?

Ответ. Пунктом 2 Положения определены условия получения работником компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно: право на компенсацию расходов за первый и второй годы работы возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы. В дальнейшем у работника возникает право на компенсацию расходов за третий и четвертый годы непрерывной работы у данного работодателя - начиная с третьего года работы, за пятый и шестой годы - начиная с пятого года работы и так далее.

Анализ названной нормы показывает, что работодатель обязан предоставлять работнику компенсацию расходов с периодичностью один раз в два года, с учетом двухлетних периодов индивидуального трудового стажа работника. Следовательно, работодатель обязан предоставить работнику компенсацию указанных расходов в случае окончания предыдущего и начала очередного индивидуального двухлетнего периода в одном календарном году.

11. Вопрос. В случае проведения работником ежегодного оплачиваемого отпуска за пределами Российской Федерации как определяется ближайший аэропорт к государственной границе при использовании воздушного транспорта?

Ответ. Учитывая специфику авиабизнеса, в частности организацию продажи авиаперевозок как непосредственно самими перевозчиками, так и привлекаемыми ими на основании соответствующих договоров лицами, осуществляющими от имени перевозчика бронирование, продажу и оформление перевозок на перевозочных документах, в Федеральные авиационные правила включены нормы, регламентирующие права и обязанности таких уполномоченных агентов (например, ООО «ПАВС» и ООО «КАВС» в гор.Петрозаводске). Подобные правоотношения получают развитие в Агентских соглашениях об оказании услуг по продаже пассажирских перевозок.

Согласно Положению, в случае проведения работником отпуска за пределами Российской Федерации, компенсация транспортных расходов производится работодателем на основании справки о стоимости проезда (в рублевом эквиваленте), выданной в том числе уполномоченным агентом по маршруту перелета в пределах территории Российской Федерации. При оформлении таких информационных справок уполномоченные агенты, в пределах своей компетенции, руководствуются ведомственными документами, устанавливающими, в зависимости от маршрута следования воздушного судна, конкретный ближайший к Государственной границе аэропорт, до которого производится оплата проезда. Одновременно сообщаем, что данные справки должны быть подписаны лицом, уполномоченным на то приказом (иным распорядительным документом) юридического лица или доверенностью от его имени и заверены в установленном порядке, в соответствии с правилами документооборота.

Обязанность предоставления справок лежит на работнике.

12. Вопрос. Предусмотрена ли Положением компенсация транспортных расходов на детей работника, находящихся под его опекой, а так же ребенку, достигшему 18 лет в период нахождения с работником в отпуске?

Ответ. а) В соответствии с Положением несовершеннолетние дети, являющиеся членами семьи работника, имеют право на компенсацию расходов по проезду к месту отдыха в месте использования отпуска самого работника.

Пункт 5 Положения устанавливает, что работник должен предоставить своему работодателю заявление на получение данной компенсации с приложением согласно закрытому перечню документов, подтверждающих степень родства выезжающих с ним членов семьи - свидетельства о заключении брака, о рождении, об усыновлении (удочерении), об установлении отцовства или о перемене фамилии.

Статья 20 Семейного кодекса Российской Федерации дает перечень лиц, относимых семейным законодательством к членам семьи, к которым, в частности, относятся супруги, родители и дети (усыновители и усыновленные), т.е. это родители и дети, являющиеся близкими кровными родственниками по отношению друг к другу. В соответствии со статьей 47 Семейного кодекса Российской Федерации, права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке. В данной норме заложен глубокий смысл. Это означает, во-первых, что права и обязанности родителей перед детьми возникают независимо от того, родились эти дети вне брака или в браке. Во-вторых, происхождение детей должно удостоверяться государственными органами ЗАГС. На основании регистрации рождения ребенка в органах ЗАГС выдается свидетельство о рождении ребенка, которое служит доказательством его происхождения. Без предъявления свидетельства о рождении ребенка, например, нельзя взыскать алименты.

Усыновление или удочерение (далее - усыновление) в силу статьи 124 Семейного кодекса Российской Федерации является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Усыновление выступает единственной формой устройства ребенка (детей), обладающей пожизненным характером. В силу ст. 137 СК РФ, усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству, приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Согласно статье 145 Семейного кодекса Российской Федерации при устройстве ребенка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства права и обязанности опекуна или попечителя по представительству и защите прав и законных интересов ребенка возникают с момента принятия акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя. Право опекуна или попечителя на вознаграждение возникает с момента заключения этого договора.

На основании изложенного, учитывая различную правовую природу усыновления, опеки и попечительства, а так же закрытый перечень документов, позволяющий членам семьи воспользоваться правом на компенсацию к месту

отдыха, разъясняем, что работник, являющийся опекуном ребенка, не вправе претендовать на компенсацию по проезду для опекаемого им ребенка.

б) Согласно пункту 2 Положения право на оплату стоимости проезда и провоза багажа у членов семьи работника возникает одновременно с возникновением такого права у самого работника, при условии их выезда к месту использования отпуска работника (в один населенный пункт по существующему административно-территориальному делению) и возвращения (как вместе с работником, так и отдельно от него). При этом обязанность работодателя по оплате стоимости проезда, согласно пункту 6 Положения, возникает до наступления обстоятельства, изменяющего правовой статус неработающего члена семьи (достижение неработающим членом семьи совершеннолетия).

Следовательно, учитывая длящийся характер рассматриваемого правоотношения, достижение неработающим членом семьи работника совершеннолетия в период реализации работником указанной гарантии не отнесено Положением к юридическим фактам, прекращающим возникшее правоотношение, и возможность отказа в предоставлении работнику указанной гарантии при наступлении названного события в период ее реализации не усматривается.

13. Вопрос. Предусмотрена ли Положением компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно члену семьи работника в том случае, если он выполняет работу по договору гражданско-правового характера?

Ответ. Согласно статье 4 Закона Республики Карелия от 27.12.2004г. № 846-ЗРК «О гарантиях и компенсациях для отдельных категорий лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на территории Республики Карелия» имеют право на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска работника и обратно неработающие члены семьи работника (муж, жена, несовершеннолетние дети, фактически проживающие с работником). Пунктом 5 Положения установлен перечень документов, представляемых работником работодателю, в который входит копия трудовой книжки неработающего члена семьи работника, как основного документа, содержащего сведения о трудовом стаже работника. Статья 325 Трудового кодекса Российской Федерации и названные нормативные правовые акты регулируют именно трудовые отношения, в рамках которых и возникает право работника и обязанность работодателя в части компенсации транспортных расходов по проезду к месту отдыха и обратно.

Правоотношения, возникающие в результате заключения договоров гражданско-правового характера, не являются трудовыми и подлежат регулированию в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Доход граждан, являющимися членами семьи работника, полученный в результате данных правоотношений, может быть сформирован в результате выполнения ими работ по договору подряда, возмездного оказания услуг, перевозки и т.д. В зависимости от этого, вопрос отнесения или не отнесения таких членов семьи работника к категории неработающего населения в целях

получения ими указанной компенсации в настоящее время законодательно не урегулирован.

14. Вопрос. Обязан ли работник по требованию работодателя предоставлять справку о получении им компенсации транспортных расходов по проезду к месту отдыха и обратно с предыдущего места работы?

Ответ. Положения статьи 4 Закона Республики Карелия от 27.12.2004г. № 846-ЗРК «О гарантиях и компенсациях для отдельных категорий лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на территории Республики Карелия» закрепляют право лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета Республики Карелия на компенсацию один раз в два года за счет средств работодателя расходов по проезду к месту отдыха и обратно, уточняя, что право на компенсацию указанных расходов возникает у работника в зависимости от стажа работы в данной (т.е. конкретной) организации.

В соответствии с частью седьмой названной статьи, пунктом 12 Положения указанные гарантии и компенсации, предоставляются работнику организации, финансируемой из бюджета Республики Карелия, по основному месту работы работника.

Пункт 2 Положения содержит закрытый перечень документов, представляемых работником своему работодателю для возмещения работодателем фактически произведенных работником расходов по оплате проезда к месту отдыха.

Обязанность предоставления работником справок с предыдущего места работы, с места работы мужа (жены), подтверждающих (не подтверждающих) оплату проездных документов самого работника или членов его (ее) семьи, Положением не установлена.

14. Вопрос. Может ли работница, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком, воспользоваться своим правом на компенсацию транспортных расходов по проезду к месту отдыха и обратно?

Ответ. В соответствии с пунктом 2 Положения право на компенсацию расходов за первый и второй годы работы возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы. В дальнейшем у работника возникает право на компенсацию расходов за третий и четвертый годы непрерывной работы у данного работодателя - начиная с третьего года работы, за пятый и шестой годы - начиная с пятого года работы и так далее.

Под непрерывной работой в данном случае подразумевается общий трудовой стаж, определяемый как суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности, не зависящая от характера, продолжительности работы, длительности перерывов в работе.

Часть 1 статьи 66 Трудового Кодекса Российской Федерации определяет юридическое значение трудовой книжки как основного документа, содержащего сведения о трудовой деятельности работника.

Согласно Правилам ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденным

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках», в трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, переводе на другую постоянную работу и об увольнении работника, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждении за успехи в работе. Сведения о нахождении работника в отпуске по уходу за ребенком по достижении им определенного возраста в трудовую книжку не вносятся и не прерывают общий трудовой стаж.

На основании изложенного разъясняем, что время отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет является составной частью двухлетнего периода, исчисляемого работодателем при предоставлении компенсации расходов по проезду к месту используемого отпуска и обратно.

Одновременно сообщаем, что Положение устанавливает порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации к месту использования (и обратно) ежегодного оплачиваемого отпуска. А в случае нахождения работника в отпуске по уходу за ребенком у работника это право отсутствует.

Поэтому, если работник желает воспользоваться своим правом на получение компенсации расходов по проезду к месту использования отпуска в период нахождения работника в отпуске по уходу за ребенком, ему необходимо прервать этот вид отпуска и оформить ежегодный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого будет зависеть от стажа работы работника, исчисляемого в соответствии со статьей 121 Трудового кодекса Российской Федерации.

15. Вопрос. Следует ли компенсировать расходы на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно ли работнику, которому предоставлен отпуск с последующим увольнением (статья 127 ТК РФ),

Ответ. Работнику, которому предоставлен отпуск с последующим увольнением (статья 127 ТК РФ), компенсация оплаты стоимости проезда к месту проведения отпуска и обратно предоставляется.